

RESOLUTIE VAN DE RAAD**van 10 november 2003****over de mededeling van de Europese Commissie „Verbetering van de tenuitvoerlegging van de nieuwe-aanpakrichtlijnen”**

(2003/C 282/02)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

HERINNERT aan de doelstellingen die vervat zijn in zijn besluit van 22 juli 1993 (93/465/EEG) ⁽¹⁾ en in zijn resolutie van 7 mei 1985 betreffende een nieuwe aanpak op het gebied van de technische harmonisatie en normalisatie ⁽²⁾, zijn resolutie van 21 december 1989 betreffende een globale aanpak op het gebied van de conformiteitsbeoordeling ⁽³⁾ en zijn resolutie van 28 oktober 1999 betreffende de rol van de normalisatie in Europa ⁽⁴⁾, alsmede in zijn conclusies van 1 maart 2002 betreffende normalisatie ⁽⁵⁾;

ERKENT het belang van de nieuwe en globale aanpak als passend en doeltreffend regelgevingsmodel dat technologische vernieuwing mogelijk maakt en het concurrentievermogen van de Europese industrie verbetert, alsook de beginselen vertrouwen, transparantie en bekwaamheid ondersteunt;

WIJST OP zijn aanhoudende steun aan de inspanningen die de Commissie zich zowel internationaal en regionaal/bilateraal getroost om het potentieel van de nieuwe-aanpakbeginselen aan te wenden en te ontwikkelen voor de doeltreffende bescherming van onder andere gezondheid en veiligheid en de opheffing van technische handelsbelemmeringen, en om de handelspartners aan te moedigen om normen en regelgevingsmaatregelen aan te nemen die verenigbaar zijn met het regelgevingskader van de Europese Unie;

BEVESTIGT zijn vastbeslotenheid om de operationele doeltreffendheid van de interne markt verder te verbeteren en het concurrentievermogen van de Europese industrie te versterken, en NEEMT NOTA van de uitvoerige raadplegingen en besprekingen tussen alle betrokkenen en de nationale autoriteiten van de lidstaten;

ERKENT dat er behoefte is aan een duidelijker kader voor overeenstemmingsbeoordeling, erkenning en markttoezicht in de Europese Unie;

ERKENT de waarde van een gemeenschappelijke interpretatie van de verantwoordelijkheden van de lidstaten voor de werking van de nieuwe en globale aanpak, en de noodzaak van verant-

woordingsplicht van de lidstaten bij het vervullen van hun verantwoordelijkheden, samen met hun recht om de manier waarop dat gebeurt zelf te bepalen;

BEVESTIGT dat de Commissie en de lidstaten alle passende maatregelen dienen te treffen om de uitvoering van de richtlijnen in alle lidstaten verder te versterken en te verbeteren op basis van de beginselen van de nieuwe en globale aanpak en deze beginselen ook op nieuwe gebieden toe te passen; en

REAGEERT POSITIEF OP de mededeling van de Commissie over de verbetering van de tenuitvoerlegging van de nieuwe-aanpakrichtlijnen en de daarin vervatte doelstellingen.

VERZOEKT DE COMMISSIE:

passende initiatieven op het gebied van overeenstemmingsbeoordeling en markttoezicht voor te stellen en in het bijzonder:

a) met betrekking tot instanties die in het kader van de nieuwe-aanpakrichtlijnen overeenstemmingsbeoordelings-taken uitvoeren en instanties en autoriteiten die betrokken zijn bij de beoordeling, aanwijzing en controle van overeenstemmingsbeoordelingsinstanties:

1. maatregelen te treffen om ervoor te zorgen dat alle aangemelde instanties hun taken op hetzelfde niveau en onder eerlijke concurrentievoorwaarden vervullen, waaronder maatregelen:

— om de eisen waaraan aangemelde instanties moeten voldoen, zoals uitwisseling van ervaringen, uitwisseling van informatie over de intrekking of weigering van certificaten, en de eisen voor de grensoverschrijdende werkzaamheden van aangemelde instanties te consolideren;

— om passende procedures op te stellen en te ondersteunen voor de uitwisseling van informatie tussen aangemelde instanties, waarbij het beginsel van het zakengeheim wordt nageleefd en de concurrentie tussen aangemelde instanties niet wordt beperkt;

— om de eisen waaraan instanties die betrokken zijn bij de aanwijzing, beoordeling en controle van aangemelde instanties moeten voldoen, te consolideren.

2. de instelling te steunen van een forum van de autoriteiten van de lidstaten die verantwoordelijk zijn voor het aanwijzingsbeleid, ten einde de uitwisseling van beste praktijken voor de beoordeling, aanwijzing en controle van de aangemelde instanties te vergemakkelijken;

⁽¹⁾ Besluit van de Raad van 22 juli 1993 betreffende de modules voor de verschillende fasen van de overeenstemmingsbeoordelingsprocedures en de voorschriften inzake het aanbrengen en het gebruik van de CE-markering van overeenstemming die in de richtlijnen voor technische harmonisatie moeten worden gebruikt (93/465/EEG) (PB L 220 van 30.8.1993, blz. 23).

⁽²⁾ PB C 136 van 4.6.1985.

⁽³⁾ PB C 10 van 16.1.1990.

⁽⁴⁾ PB C 141 van 19.5.2000.

⁽⁵⁾ PB C 66 van 15.3.2002.

3. een efficiënte procedure voor gegevensuitwisseling op te zetten tussen de aanwijzingsautoriteiten en de erkenningsinstanties die de overeenstemmingsbeoordelingsinstanties in alle lidstaten, de EVA-landen en andere landen hebben beoordeeld, zulks met het oog op een grotere administratieve samenwerking;
 4. de doeltreffendheid en transparantie van de aanmeldingsprocedure te verbeteren, met name gelet op de ontwikkeling van een door de Commissie beschikbaar gesteld on-line aanmeldingssysteem ter vervanging van het bestaande papieren systeem, waarbij tevens een geactualiseerde lijst van aangemelde instanties en overeenstemmingsbeoordelingsinstanties ter beschikking wordt gesteld;
 5. meer algemene beleidslijnen en richtsnoeren te ontwikkelen voor de omschrijving (ook van de rol in de aanwijzingsprocedure) en het gebruik van erkenning met het oog op een betere samenhang, transparantie en samenwerking van de erkenningsinstanties in de Europese Unie, zowel op wettelijk geregeld als op vrijwillig gebied, waarbij de operatoren de vrijheid hebben deze op het niet wettelijk geregelde gebied te gebruiken, en rekening houdend met de internationale aspecten. De ontwikkeling van dergelijke beleidslijnen zou met name betrekking moeten hebben op de onafhankelijkheid van de erkenningsinstanties ten opzichte van commerciële overeenstemmingsbeoordelingsactiviteiten en, aangezien het gaat om dienstverlening van algemeen economisch belang, het vermijden van concurrentie tussen verschillende instanties. Gedacht moet worden aan het opnemen van dergelijke bepalingen in het algemene wetgevingskader van de nieuwe aanpak.
- b) Met betrekking tot markttoezicht en CE-markering:
1. met de lidstaten na te denken over essentiële eisen met een omschrijving van de doelstellingen die de lidstaten ten aanzien van markttoezicht moeten bereiken, en in de nieuwe-aanpakregelgeving een kader voor administratieve samenwerking op te nemen, waaronder uitwisseling van informatie tussen de lidstaten;
 2. de vrijwaringsprocedure van de nieuwe-aanpakregelgeving te verbeteren ten einde de transparantie te vergroten en de verwerkingstijd te verkorten, opdat de procedure doeltreffender wordt en uniform wordt toegepast, en gebruik kan worden gemaakt van de in de lidstaten aanwezige expertise;
 3. in samenwerking met de lidstaten, de EVA-landen en andere landen die met de Europese Unie overeenkomsten hebben gesloten over het gebruik van CE-markering op hun grondgebied, en met Europese belanghebbenden een campagne te voeren om de betekenis van de CE-markering en de relatie daarvan tot vrijwillige markeringen te propageren en te verduidelijken;
- Maatregelen in te voeren voor de bescherming van de CE-markering.
- c) Ten aanzien van algemene maatregelen:
1. maatregelen voor te stellen om met het oog op een coherente toepassing horizontale definities te verduidelijken en te harmoniseren, door aspecten die van toepassing zijn op alle sectoren in één enkele regelgevingstekst op te nemen;
 2. met het oog op de uitgebreide Unie en een intensievere toepassing van de richtlijnen na te denken over de manier waarop de schaarse technische expertise kan worden gebundeld en kan worden gezorgd voor een efficiënt besluitvormingsproces;
 3. in samenwerking met de lidstaten te zorgen voor een consistente toepassing van de overeenstemmingsbeoordelingsprocedures voor producten die onder meer dan één richtlijn vallen, door te overwegen of in de afzonderlijke richtlijnen een meer consistente reeks modules ter beschikking kan worden gesteld en te zorgen dat dan alleen standaardmodules worden gebruikt. Telkens wanneer dat mogelijk is moet de verklaring van overeenstemming van de leveranciers worden gebruikt.